НАЦИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ПО ВОПРОСАМ ДОСТУПА К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ И
СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД

ИНСТИТУТ ГЕНЕТИКИ И ЦИТОЛОГИИ НАНБ

Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии: обязательства Республики Беларусь и международный опыт по его соблюдению

Е.Н. МАКЕЕВА

кандидат биологических наук, доцент

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Все ресурсы живой природы, которыми располагают страны, а также результаты деятельности в области селекции и биотехнологии, реализованные в виде хозяйственно-ценных сортов растений, пород животных, штаммов микроорганизмов, включая ГМО, являются генетическими ресурсами.

Последние два с половиной десятилетия характеризуются стремительным ростом использования этих генетических ресурсов в разных сферах производственной деятельности. Они стали объектом коммерческого интереса, а также биопиратства.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Ускорение процесса исчезновения видов живой природы в рамках планеты привело к необходимости принятия Конвенции ООН о биологическом разнообразии (5 июня 1992 г.), целью которой является *сохранение* биологического разнообразия, *устойчивое использование его компонентов* и *совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов*, путем предоставления доступа к ним и передачи соответствующих технологий с учетом соблюдения всех прав на такие ресурсы и технологии.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

В современном мире проблемы изучения, сохранения и рационального использования живой природы (биоресурсов) напрямую связаны с вопросами политики и экономики. Поэтому 168 из 193 стран – членов ООН являются сторонами Конвенции о биологическом разнообразии.

Республика Беларусь в 1992 г. подписала, а в июне 1993 г. ратифицировала Конвенцию о биологическом разнообразии, а в мае 2014 года присоединилась к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции ООН о биологическом разнообразии.

Нагойский протокол в Беларуси

Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 26 мая 2014 г. N 1/15028

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
22 мая 2014 г. N 235

О ПРИСОЕДИНЕНИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ

1. Присоединиться к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, принятому в г. Нагойя 29 октября 2010 года.

Определить Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды органом, ответственным за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по указанному международному договору.

2. Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок принять необходимые меры по выполнению настоящего Указа.

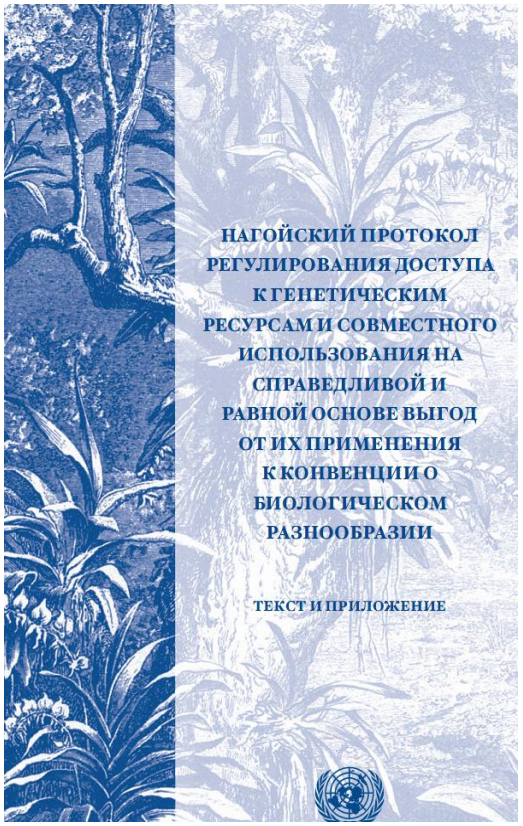
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Республики Беларусь А.Лукашенко

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Нагойский протокол разработан с целью достижения третьей цели Конвенции по обеспечению доступа к генетическим ресурсам и выработки международного режима поощрения и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод между *поставщивами* и *потребителями* генетических ресурсов в противовес биопиратству.

Определены меры, обеспечивающие доступ к генетическим ресурсам на правовой основе и мониторинг их использования с соблюдением принципа прозрачности.

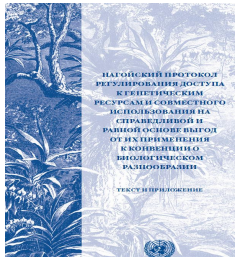


Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии

Задача Протокола

–

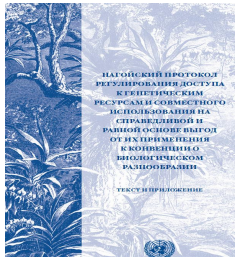
поддержка национального законодательства по защите прав поставщиков генетических ресурсов на прибыль, которую получает потребитель (пользователь) от коммерческой деятельности с использованием предоставленных ресурсов.



Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии

Сфера действия Протокола определена в Статье 3 следующим образом:

«Настоящий Протокол применяется к генетическим ресурсам в рамках сферы действия Статьи 15 Конвенции и к выгодам от использования таких ресурсов. Протокол применяется также к традиционным знаниям, связанным с генетическими ресурсами, в рамках сферы действия Конвенции и к выгодам от применения таких знаний».



Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии

Пользователям необходим доступ к генетическим ресурсам в разных целях:

Для проведения фундаментальных исследований

Для создания новых продуктов

В протоколе по пунктам расписаны права Сторон, а также меры, которые должны быть ими приняты с целью сохранения их суверенных прав на выгоду, полученную с использованием предоставленных генетических ресурсов

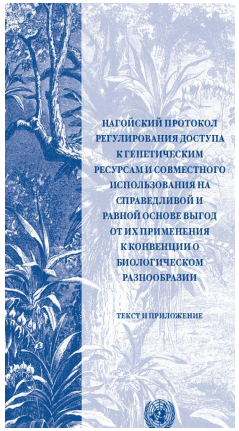
Доступ к генетическим ресурсам осуществляется

На основе предварительного обоснованного согласия Стороны, предоставляющей такие ресурсы (аборигенных или приобретенных), и при участии коренных и местных общин (где они имеются)

и

Введения четких правил и процедур установления взаимосогласованных условий

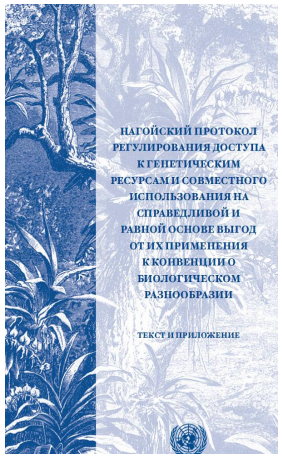
Механизм получения предварительного обоснованного согласия должен предусматривать:



а) обеспечение правовой определенности, ясности и прозрачности своего внутригосударственного законодательства или административных требований, регулирующих доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод;

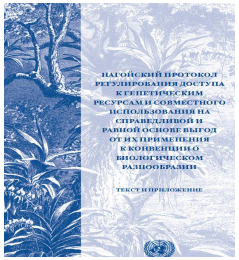
б) установление справедливых и недискриминационных правил и процедур доступа к генетическим ресурсам;

в) обеспечение информацией о процедуре подачи заявок на получение предварительного обоснованного согласия



г) Предоставление заявителю принятого компетентным национальным органом *(в Беларуси – Минприроды)* четкого и прозрачного письменного решения;

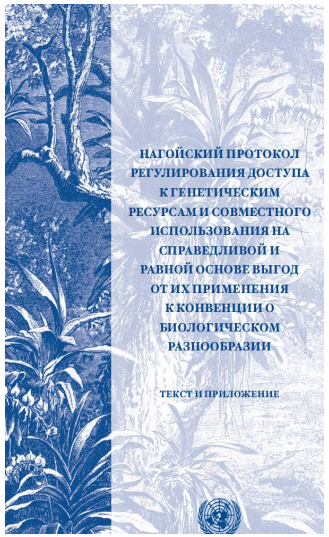
д) Обеспечение выдачи разрешения или эквивалентного документа о предоставлении предварительного обоснованного согласия и заключения взаимосогласованных условий, а также соответствующего уведомления об этом Механизма посредничества Конвенции (*осуществляется через Национальные координационные центры).*



Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии

В договоры должны быть введены четкие правила и процедуры установления взаимосогласованных условий, и они должны включать:

- **Положение об урегулировании споров**
- **Условия совместного использования выгод, в том числе в отношении прав на интеллектуальную собственность**
- **Условия последующего использования выгод третьей стороной, если такой факт имеет место**
- **Положение об изменении намерений (условий), обозначенных в соглашении**
- **Применение упрощенных мер предоставления доступа к генетическим ресурсам для некоммерческих исследовательских целей, учитывая при этом, что цели таких исследований могут измениться и *стать коммерческими***



В соответствии со Статьей 2 Нагойского протокола

«<u>использование генетических ресурсов</u>»

означает

<u>проведение исследований и осуществление разработок с использованием генетического материала, представляющего фактическую или потенциальную ценность, в том числе полученную путем применения биотехнологии</u>

Следовательно, к объектам, подпадающим под действие Нагойского протокола, в первую очередь относятся:

Природная флора и фауна, коллекции живых объектов (целых организмов, тканей, клеток) или банки ДНК; генетически ценные живые организмы, используемые в производственном процессе, а также генетические ресурсы, используемые для производства продовольствия и в сельском хозяйстве, учитывая их особую роль в создании продовольственной обеспеченности (безопасности).

Держатели генетических ресурсов в Беларуси

Национальные парки и заповедники	Сохраняемые генетические ресурсы
1. Национальный парк «Беловежская пуща»	Дикие виды флоры и фауны. Особый интерес представляют восстановленные популяции Европейского зубра.
2. Национальный парк «Нарочанский»	Дикие виды флоры и фауны. Особый интерес представляют редкие и исчезающие виды.
3. Национальный парк «Браславские озера»	Дикие виды флоры и фауны. Особый интерес представляют редкие и исчезающие виды.
4. Национальный парк «Припятский»	Дикие виды флоры и фауны. Особый интерес представляют редкие и исчезающие виды.
5. Государственный Полесский радио-экологический заповедник	Дикие виды флоры и фауны, обитающие на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению при Чернобыльской катастрофе.
6. Березинский биосферный заповедник	Дикие виды флоры и фауны, обитающие на территории, не загрязняемой в результате производственной и хозяйственной деятельности человека.

Держатели генетических ресурсов – институты Национальной академии наук Беларуси

Институт	Генетические ресурсы
1.Институт генетики и цитологии	Республиканский банк ДНК растений, животных, микроорганизмов и человека
2. Институт экспериментальной ботаники им. В.Ф. Купревича	Гербарий – крупнейшее собрание растений, насчитывающее около 300 тыс. образцов. Коллекции растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.
3. Центральный ботанический сад	Коллекции живых растений, представляющих всемирную флору, произрастающие в открытом грунте и в оранжерее.
4. Институт леса	Коллекции древесных видов растений и грибов, произрастающих в Беларуси (живые образцы, семена и коллекции культур клеток).

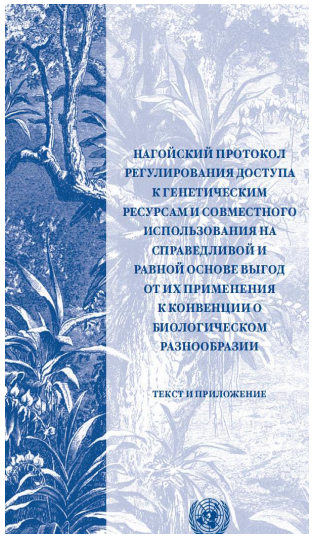
Держатели генетических ресурсов – институты Национальной академии наук Беларуси

Институт	Генетические ресурсы
5. Научно-практический центр по земледелию	Белорусский генетический банк сельско-хозяйственных и технических растений
6. Научно-практический центр по картофелеводству и овощеводству	Коллекции семян и клеточных культур ценных сортов картофеля, его диких видов и межвидовых гибридных форм; коллекции культур клеток плодовых, ягодных, орехоплодных и винных сортов, коллекции овощных культур, а также коллекции медицинских и пряно-ароматических растений
7. Институт льна	Коллекции культур клеток волокнистого и масличного льна
8. Научно-практический центр по животноводству	Селекционно-племенные фермы свиней и др. сельскохозяйственных животных

УНИВЕРСИТЕТЫ И АКАДЕМИИ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ	ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ
Белорусский государственный университет	Коллекции генетически и экономически ценных микроорганизмов и растений.
Белорусская государственная сельскохозяйственная академия (включая ботанический сад академии)	Коллекции семян и культур клеток генетически и экономически ценных сортов томатов, перцев и др. культур.; коллекции целебных и пряно-ароматических растений; редких и находящихся на грани исчезновения растений, выращиваемых и сохраняемых в строго контролируемых условиях.
Ботанический сад Витебского государственного университета	Коллекции лечебных, пряно-ароматических, редких и находящихся на грани исчезновения растений.

Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии



Многие из организаций, обладающих коллекциями, вовлечены в деятельность по обмену образцами живых организмов, обладающих ценными хозяйственными или иными характеристиками, в рамках международных договоров (семенами, например).

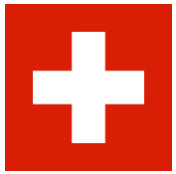
Нагойский протокол обязывает Стороны проанализировать существующие международные соглашения на предмет их соответствия целям Конвенции и настоящего Протокола и отсутствия противоречия между этими соглашениями и Протоколом (Статья 4).

В Беларуси созданы следующие организационные условия для выполнения Нагойского протокола:

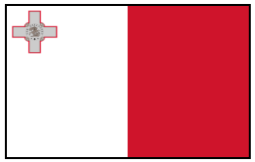
- Минприроды определен государственным органом, ответственным за его выполнение (Указ Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. №235)
- создан Национальный координационный центр по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод (НКЦГР) для осуществления и координации деятельности по выполнению Нагойского протокола (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2014 г. №933)
- назначен Контрольный пункт для мониторинга использования генетических ресурсов - его функции возложены на НКЦГР

(Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2014 г. №933)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В РЕАЛИЗАЦИИ НАГОЙСКОГО ПРОТОКОЛА



Швейцария внесла соответствующие изменения в Федеральный закон «Об охране природного и культурного наследия».



Германия, Финляндия, Мальта – изложены институциональные компетенции, установлены правоприменительные полномочия и определены возможные санкции за нарушения Нагойского протокола в соответствующих законах.

Уганда, КостаРика, Филиппины и др. – разработаны формы предварительного обоснованного согласия, разрешения доступа к генетическим ресурсам, уставные инструменты доступа к информации и др. документы, упорядочивающие систему учета, контроля и мониторинга сделок (соглашений).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В РЕАЛИЗАЦИИ НАГОЙСКОГО ПРОТОКОЛА

ИНДИЯ

Создана система соблюдения Нагойского протокола руководящими органами на национальном, государственном и местном уровнях.

Законодательство Индии включает:

- общие правила по совместному использованию выгод;
- фактические рекомендации по финансовым обязательствам;
- процедуры подачи заявки (различные для резидентов и нерезидентов);
- четыре вида заявочных форм в зависимости от цели получения доступа к генетическим ресурсам;
- специальные процедуры для образцов с высокой экономической ценностью.

Рис басмати традиционно выращивался фермерами Северной Индии и приносил государственному бюджету 280 млн. долларов дохода.

Американская компания Rice Tec Inc. получила патент на генные последовательности риса басмати, создала новые сорта риса, содержащие запатентованный ген, и приступила к раскрутке брэндов «касмати», «тексмати» и «жасмати»,

при этом Индия не может потребовать никаких прав на новые сорта и никаких денежных выгод не получает.

КЕНИЯ

Коммерческая компания запатентовала, клонировала и запустила в продажу экстремофильные микроорганизмы, которые были собраны в озерах Кении без разрешения местных властей и привлечения кенийских ученых.

Теперь эти микроорганизмы производят промышленно значимый энзим (используемый для обесцвечивания голубых джинсов), что приносит огромный доход индустрии и никакой прибыли народу Кении.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!