



IISD



Empowered lives.
Resilient nations.

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПРООН-ГЭФ
«Повышение потенциала человеческих ресурсов,
нормативно-правовой базы и институционального
потенциала для осуществления Нагойского протокола»**

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАГОЙСКОГО ПРОТОКОЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Семинар

**«Генетические ресурсы и связанные с ними традиционные знания –
материальное и нематериальное наследие Беларуси»**

Минск 11 – 12 октября 2019г.



Республика Казахстан – страна, богатая биологическими ресурсами и связанными с ней традиционными знаниями.

Казахстан с 1994 года является участником Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), а также Нагойского протокола о доступе к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их использования к КБР с 2015 года.

КАЗАХСТАН ПРИСОЕДИНИЛСЯ К НАГОЙСКОМУ ПРОТОКОЛУ 17 МАРТА 2015 г.

Қазақстан Республикасының
Президенті
ЖАРЛЫҚ



Президент
Республики Казахстан
У К А З

«Биологиялық әралуандық туралы конвенцияға Генетикалық ресурстарға қол жеткізуді және оларды қолданудан алынған пайданы әділетті және теңестірілген негізде бірлесіп пайдалануды реттеу жөніндегі Нагоя хаттамасына Қазақстан Республикасының қосылуы туралы»

ҚАУЛЫ ЕТЕМІН:

1. Қазақстан Республикасы 2010 жылғы 29 қазанда Нагояда (Жапония) жасалған Биологиялық әралуандық туралы конвенцияға Генетикалық ресурстарға қол жеткізуді және оларды қолданудан алынған пайданы әділетті және теңестірілген негізде бірлесіп пайдалануды реттеу жөніндегі Нагоя хаттамасына қосылсын.
2. Қазақстан Республикасының Үкіметі осы Жарлықтан туындайтын қажетті шараларды қабылдасын.
3. Осы Жарлық қол қойылған күнінен бастап қолдануға енгізіледі.

Қазақстан Республикасының
Президенті



Н.Назарбаев

Астана, Ақорда, 2015 жылғы 17 наурыз

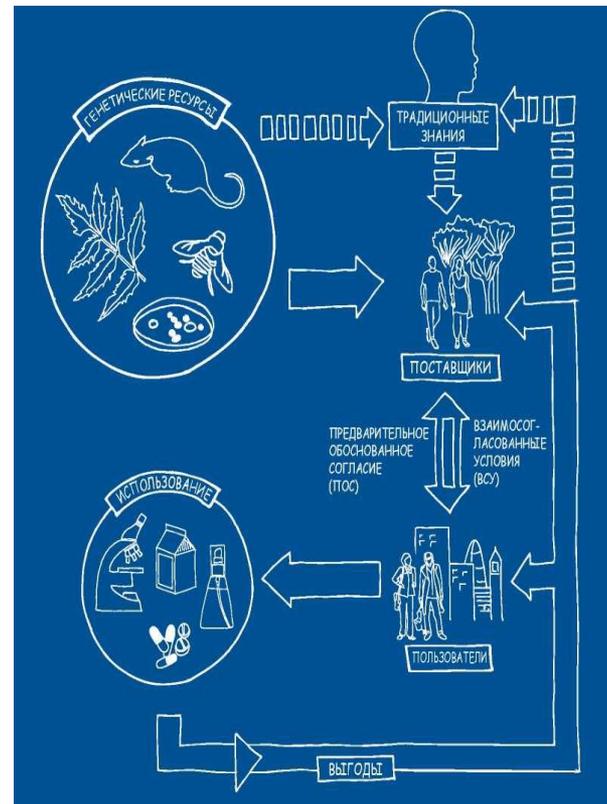
№ 1025



Цель Нагойского протокола

Обеспечение совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов, в том числе путем обеспечения надлежащего доступа к генетическим ресурсам и надлежащей передачи соответствующих технологий (с учетом всех прав на данные ресурсы и технологии) и путем надлежащего финансирования, содействуя таким образом сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов.

Протокол, по сути, призван защитить развивающиеся страны от ущемления их интересов развитыми странами, эксплуатирующими их генетические ресурсы.



Законодательство РК, имеющее отношение к генетическим ресурсам



В РК законодательно подлежат охране следующие объекты окружающей среды

«Охране от уничтожения, деградации, повреждения, загрязнения и иного вредного воздействия подлежат земля, недра, поверхностные и подземные воды; атмосферный воздух; **леса и иная растительность; животный мир, **генофонд живых организмов...**» (ЭК РК, ст. 7, п.1).**

Органы управления этими объектами (ресурсами)

В ст. 18 Экологического кодекса определены уполномоченные органы по всем видам объектов (ресурсов), **кроме управления важнейшими:**

- ▶ растительным миром** и
- ▶ генофондом (генетическими ресурсами) природных живых организмов**

Законодательство об объектах ОС (терминология)

Генофонд – совокупность генов одной группы особей (популяции, группы популяций или вида), в пределах которой они характеризуются определенной частотой встречаемости (*Лесной кодекс РК, ст.4*)

Генетические ресурсы означают генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность (*Конвенция ООН о биоразнообразии, ст. 2*)

Д
Е
Й
С
Т
В
У
Ю
Щ
И
Е

В
А
Р
И
А
Н
Т
Ы

Биологическое разнообразие – совокупность растительных и животных организмов, характерных для определенной территории (*Лесной кодекс РК, ст.4*)

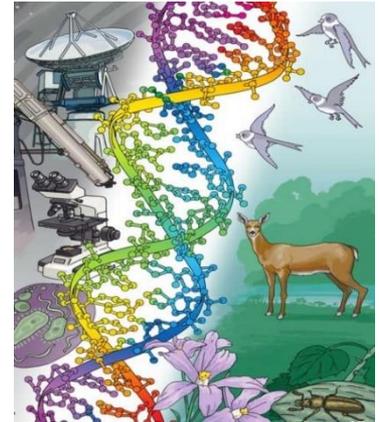
Биологическое разнообразие - разнообразие объектов растительного и животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах (*Экологический кодекс РК, ст. 1*)

Биологическое разнообразие означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем (*Конвенция ООН о биоразнообразии, ст. 2*)

Какие объекты живой природы не регламентированы законодательством РК?

Отсутствует законодательство:

- ▶ «О растительном мире» и
- ▶ «О генетических ресурсах»



Регламентация охраны и пользования растительным миром в той или иной мере существует только для земель Гослесфонда и ООПТ. Они применяются, главным образом, для территории общей площадью 27,8 миллиона гектаров (10,2 % площади республики). Из них 12,3 млн. га (4,5 %) составляют леса (покрытые лесом участки).

Однако лес и растительный мир не могут рассматриваться как эквиваленты.

Что мы теряем?

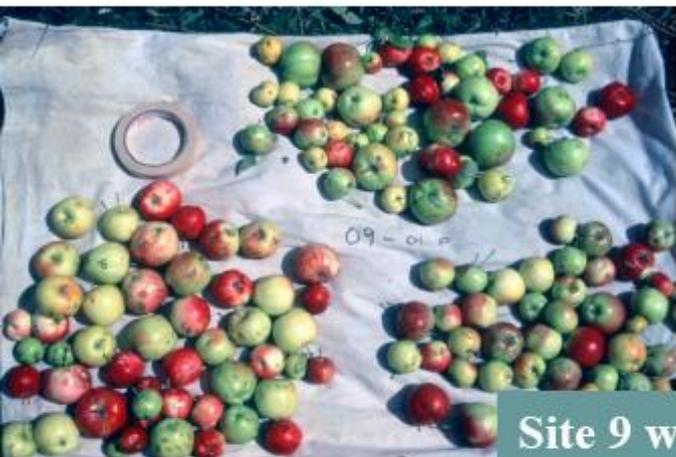
Биологическое разнообразие, имеющее отношение **к продовольственной безопасности (агробиоразнообразию)**, - важный стратегический ресурс страны. Это, в основном, дикие родичи продовольственных культур и домашних животных.

Это приспособленные к условиям среды уникальные комбинации генов, которые в результате целевых селекционных работ могут дать новые продукты, увеличить устойчивость и производительность культур (дом. животных), дать существенную прибавку для продовольственного стола казахстанцев, обеспечить наш экспортный потенциал продовольствия.

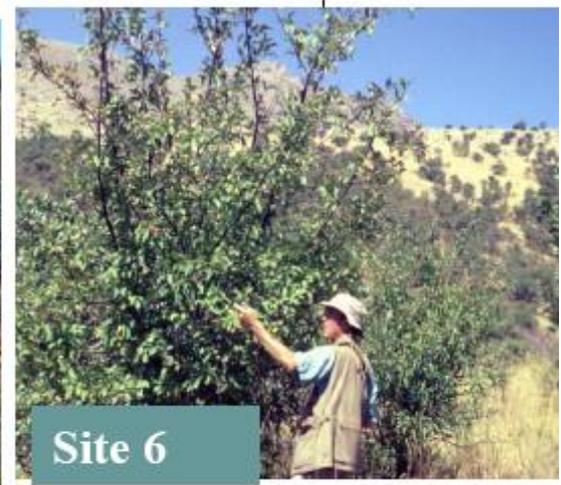
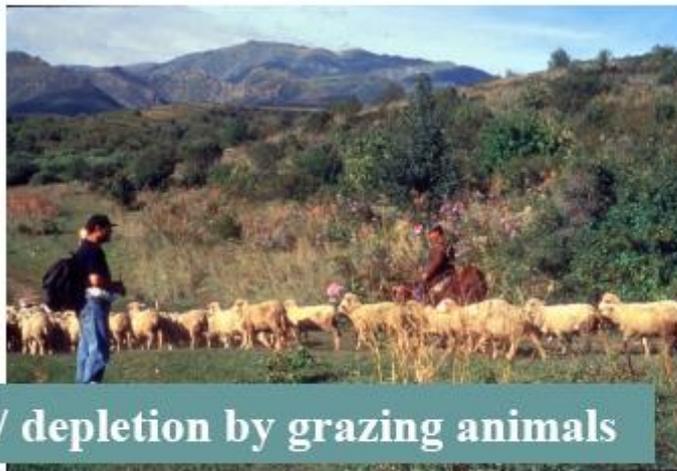
Сегодня наш генофонд почти не используется и не имеет защиты. К примеру, в Корнельском университете (*штат Нью-Йорк, США*) создана живая коллекция внутривидовых форм дикой яблони. Она содержит генетический материал из 310 естественных популяций Казахстана, России, Китая и Турции (большая их часть - из Джунгарского и Заилийского Алатау РК).

Вместе с тем, родина этих ресурсов – Казахстан, фактически исключен из процесса предоставления международных услуг и обмена генетическим материалом.

Malus sieversii from Kazakhstan 1989 - 1996



Site 9 w/ depletion by grazing animals



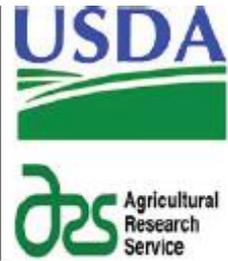
Site 6

Excellent apple-scab resistance from some sites



Site 5

New Gene Pools at the Plant Genetic Resources Unit (PGRU) Geneva, New York



Malus - Apple - 3995
accessions 2430
clones (grafted) and
1565 seedlots from
wild



2808 wild *Malus*
seedlings from
310 populations
from
Kazakhstan,
Russia, China &
Turkey

Анализ ситуации в РК применительно к требованиям Нагойского протокола

Текущее состояние

Существующие политика и национальное законодательство относительно ABS пока носят фрагментарный характер.

Система защиты традиционных знаний и нововведений, обычаев отсутствует.

Вопросы разработки типовых соглашений / договоров по ABS на стадии изучения.

Недостаточно эффективен механизм поддержки проектов / мероприятий, связанных с биоисследованиями. Слабое межсекторальное взаимодействие и обмен информацией.

Потенциал для работы в области ABS ограничен.

Пробелы

Вопросы ABS в настоящее время не в полной мере понятны и реализуются только в некоторых секторах.

Традиционные знания, связанные с ГР, не задокументированы и слабо изучены. Отсутствует мотивация к их сохранению.

Не разработаны методическая основа действий в области ABS, договорная документация по ABS.

Недостаточная политическая и финансовая поддержка биоисследований по ГР, что снижает возможности использования вариантов ABS для потребителей. Отсутствует биоэтический кодекс исследователя ГР

Анализ ситуации в РК применительно к требованиям Нагойского протокола *(продолжение)*

Текущее состояние

Потенциал местных сообществ по ABS крайне ограничен.

Отсутствуют правовые основы для местных сообществ относительно заключения соглашений по ABS.

Отсутствует практика подготовки общинных протоколов и договоров. Отсутствие систематизированной информации и базы данных по ГР для целей ABS

Недостаточные межсекторальное взаимодействие и обмен информацией.

Пробелы

Осведомленность в обществе в отношении НП и ABS ограничена. Низкий уровень осведомленности местных общин в области ABS.

Недостаток потенциала минимизирует участие местных общин по ABS.

Законодательно не определены права местных сообществ по вопросам ABS.

Не разработаны необходимые типовые документы по ABS для местных общин.

Меры, необходимые для реализации Нагойского протокола в РК

- ▶ **Определение структур:**
 - **национальный координационный центр** по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод» *(предоставление информации для заявителей)*;
 - один или несколько **компетентных национальных органов** *(обеспечение доступа к ген. ресурсам и консультирование)*.
- ▶ **Принятие надлежащих законодательных, административных или политических мер, регулирующих доступ к генетическим ресурсам, традиционным знаниям и совместному использованию выгод.**
- ▶ **Принятие мер для организации мониторинга и повышения прозрачности использования генетических ресурсов»** *(создание контрольных пунктов, отчетность)*.
- ▶ **Принятие мер к повышению осведомленности о важном значении генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, а также о смежных вопросах доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод.**

Важные шаги

- **Создание\совершенствование правовых основ в области сохранения и рационального использования генетических ресурсов, а также доступа к генетическим ресурсам, разработка Законов РК «О растительном мире» и «О генетических ресурсах»;**
 - **Организация системы учета и государственного контроля за использованием генетических ресурсов;**
 - **Проведение инвентаризации и оценки генетического разнообразия, создание полевых банков ГР для *in situ* сохранения;**
 - **Создание генетических банков, расширение сети ботанических садов, дендропарков и зоологических парков для *ex-situ* сохранения;**
 - **Усиление контроля над ввозом в страну и распространением генетически измененных организмов;**
 - **Создание прозрачного механизма доступа к генетическим ресурсам, информации, технологиям и ТЗ для обеспечения совместного использования выгод**
-

Важные шаги *(продолжение)*

- **Разработка базы данных по биоресурсам и связанным с ними знаниями, определение механизма доступа к базе.**
 - **Создание механизма обмена информацией, реализация информ. кампании для министерств и ведомств и др. заинтересованных сторон по вопросам ABS.**
 - **Разработка и реализация, инициирование проектов совместных исследований), механизмов партнерства в рамках ABS.**
 - **Расширение международного сотрудничества в области генетических ресурсов (участие в межд. семинарах, конференциях, программах исследований и др.).**
 - **Сбор информации о имеющихся практиках и разработках, их анализ и оценка.**
 - **Организация тренингов и др. форм информирования заинтересованных секторов и групп о лучших практиках и разработках.**
-

Важные шаги (продолжение)

- **Формирование и реализация национальной программы перспективных исследований в области ГР, а также методологии оценки ГР для целей ABS;**
 - **Техническое переоснащение исследовательских лабораторий, занимающихся вопросами ГР и ABS;**
 - **Распространение традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами;**
 - **Развитие межсекторального сотрудничества в сфере ГР и ABS;**
 - **Развитие альтернативных видов деятельности местного населения, лояльных к природным БР и ГР;**
 - **Повышение социальной и экологической ответственности бизнеса за сохранение и устойчивое использование ГР.**
-

Какие существуют наработки?

- В рамках реализации проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение *in situ* горного агробιοразнообразия в Казахстане» в 2010 году были разработаны **концепция и рабочая версия (проект) Закона РК «О растительном мире».**

Объектами отношений в законопроекте определены:

- ▶ высшие растения, мхи, лишайники, грибы, водоросли и формируемые ими сообщества в естественной среде их произрастания;
- ▶ высшие растения, мхи, лишайники, грибы и их части, собранные в естественной среде, и продукты из них;
- ▶ производные объектов растительного мира;
- ▶ живые и гербарные коллекции природной флоры, древесных и кустарниковых растений, растительный генофонд;
- ▶ среда произрастания объектов растительного мира.

Одним из важных разделов законопроекта является комплекс законодательных норм по регламентации охраны и использования растительных генетических ресурсов.

Реализация данного Проекта поможет Казахстану:

- **обеспечить равноправное участие в получении выгод от использования вывозимых из страны ГР;**
- **обеспечить правовую защищенность генофонда биоразнообразия;**
- **стимулировать национальные исследования в области ГР и селекции новых продуктивных и эффективных сортов и пород, использовать результаты работ других участников Нагойского протокола;**
- **создать стимулы к сохранению и устойчивому использованию национальных ГР, увеличить вклад биоразнообразия в экономику страны;**
- **получать выгоды от использования ГР в виде денежных выплат (лицензионные платежи, пошлины и прочие) и неденежных преимуществ от совместного использования результатов исследований, передачи технологии, информационного обеспечения, дополнительного образования, участия в публикациях и заявках на патенты, обеспечении научно-техническим оборудованием и методиками и т.д.;**
- **получить равноправный доступ к ГР других стран – участников Нагойского протокола.**



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес для связи:

Институт экологии и
устойчивого развития

Казахстан, г. Алматы,

мкн. Орбита-1, 40, оф. 117

E-mail: kkaribayeva@mail.ru;

[iesd <iesd@list.ru>](mailto:iesd@list.ru),